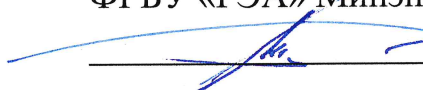




Министерство энергетики Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение
РОССИЙСКОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО
(ФГБУ «РЭА» Минэнерго России)

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель генерального директора
ФГБУ «РЭА» Минэнерго России

 П.В. Лавелин

«21» апреля 2022 г.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2021 году**

1. Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно Положению об организации в ФГБУ «РЭА» Минэнерго России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденному приказом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 28.12.2018 № 88, ФГБУ «РЭА» Минэнерго России (далее – Учреждение) в 2021 году на регулярной основе проводились мероприятия, направленные на минимизацию и устранение рисков, согласно утвержденной карте рисков:

- мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о контрактной системе;
- правовая экспертиза проектов локальных нормативных актов, выявление в них рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- анализ документов, составленных в ходе осуществления закупочных процедур на предмет нарушений антимонопольного законодательства, выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений Учреждения;

- мониторинг и анализ практики применения структурными подразделениями Учреждения антимонопольного законодательства.

2. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения осуществлялся посредством сбора от структурных подразделений Учреждения сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения УФАС по городу Москве, ФАС России, сведений о мерах по устранению нарушения.

По результатам анализа представленной информации за 2021 год необходимо отметить, что 2021 году проведены 3 внеплановые проверки комиссией Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок.

Вынесены решения о нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок: решение по делу № П-27/21 от 04.03.2021 № ГЗП/0286, решение по делу № П-28/21 от 04.03.2021 № ГЗП/0285, решение по делу № П-29/21 от 04.03.2021 № ГЗП/0284.

Учреждением были проведены следующие мероприятия по повышению исполнительской дисциплины при осуществлении закупочных процедур:

- повышение качества разрабатываемой документации для проведения закупочных процедур;
- совершенствование механизмов планирования закупочной деятельности и использование новых инструментов;
- обеспечение контроля исполнения договоров (контрактов);
- повышение уровня организационного взаимодействия между структурными подразделениями в части подготовки технических заданий, требований к предмету закупки и сокращения сроков подготовки конкурсных и аукционных документов.

Информация о проведенных проверках в 2021 году иными контролирующими органами размещена на сайте <https://bus.gov.ru>.

3. Анализ локальных нормативных актов Учреждения.

В частности, в 2021 году разработаны и введены в действие следующие локальные нормативные акты:

- Порядок разработки и утверждения положений о структурных подразделениях Учреждения, Порядок разработки и утверждения должностных инструкций работников Учреждения, утвержденные приказом Учреждения от 17.05.2021 № 95;

- Регламент организации и проведения образовательных мероприятий в Учреждении, утвержденный приказом Учреждения от 31.05.2021 № 112.

4. Анализ закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2021 году Учреждение руководствовалось законодательством Российской Федерации о закупках, в том числе, нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Правовая экспертиза закупок, согласование и утверждение производились согласно Регламенту осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд центрального аппарата Учреждения, утвержденного приказом Учреждения от 19.07.2019 № 60; Регламента размещения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обособленных подразделений Учреждения, утвержденного приказом Учреждения от 31.01.2014 № 12 (в редакции приказов от 13.05.2014 № 38, от 11.03.2015 № 13, от 23.03.2016 № 15).

Обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), сформированы на основании требований Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Описание объекта закупки заполнялось на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с детализацией не ниже группы товаров (работ, услуг), Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

Учреждением соблюдены требования части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок.

Также соблюдены требования части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в части размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

5. Анализ наличия договоров в отношении государственного имущества.

В 2021 году Учреждением по согласованию с Минэнерго России и Росимуществом было заключено 13 договоров аренды недвижимого имущества по результатам торгов, 6 договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом.

6. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении установлены следующие ключевые показатели:

- 1) доля работников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;
- 2) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2018 годом);
- 3) доля проектов локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) доля локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с обозначенными нормами в 2021 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

1. Обучение работников Учреждения по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, осуществлялось путем проведения рабочих семинаров и совещаний.

Расчет данного показателя предусматривает определение работников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплексу.

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ},$$

КСо – количество работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплексу в 2021 году – 73.

КСобщ – должностные обязанности 73 работников (работники Контрактной службы и работники филиалов, выполняющие функции при осуществлении закупочных процедур) предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо=1$$

2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2018 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп},$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения по сравнению с 2018 годом;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения, допущенных в отчетном периоде три года ранее (с 2018 года по 2021) – 6 нарушений (данные о результатах проверок размещены в Единой информационной системе в сфере закупок);

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения – 3 нарушения.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2018 годом) составил 2.

3. В 2021 году количество проектов локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно 0.

Количество локальных нормативных актов Учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2022 году разработан план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения на 2022 год.