



Министерство энергетики Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение
РОССИЙСКОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО
(ФГБУ «РЭА» Минэнерго России)

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель генерального директора
ФГБУ «РЭА» Минэнерго России


_____ А.В. Перепада

«15» января 2024 г.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2023 году**

1. Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно Положению об организации в ФГБУ «РЭА» Минэнерго России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденному приказом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 28.12.2018 № 88, ФГБУ «РЭА» Минэнерго России (далее – Учреждение) в 2023 году на регулярной основе проводились мероприятия, направленные на минимизацию и устранение рисков, согласно утвержденной карте рисков:

- мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о контрактной системе;

- правовая экспертиза проектов локальных нормативных актов, выявление в них рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- анализ документов, составленных в ходе осуществления закупочных процедур на предмет нарушений антимонопольного законодательства, выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений Учреждения;

- мониторинг и анализ практики применения структурными подразделениями Учреждения антимонопольного законодательства.

2. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения осуществлялся посредством сбора от структурных подразделений Учреждения сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения УФАС по городу Москве, сведений о мерах по устранению нарушения.

По результатам анализа представленной информации за 2023 год необходимо отметить, что 2023 году комиссией по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве проведено 4 (четыре) внеплановых проверок.

По результатам внеплановых проверок комиссией по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве были вынесены решения:

- по контракту с реестровым номером 1770901829723000020 выявлены нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, размещены результаты контроля № 202300132489009401 от 05.05.2023. Решение № 22523-ЭП/23 от 02.05.2023;

- по контракту с реестровым номером 1770901829723000019 не выявлены нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, размещены результаты контроля № 202300132489010787 от 25.05.2023. Решение № 20834/23 от 25.05.2023;

- по закупке, № извещения № 0373100005122000066, не выявлены нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, размещены результаты контроля № 202300132489013683 от 05.07.2023. Решение № 27815/23 от 04.07.2023;

- по контракту с реестровым номером 1770901829723000043 выявлены нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, размещены результаты контроля № 202300132489016631 от 17.08.2023. Решение № 35056/23 от 16.08.2023.

Учреждением были проведены следующие мероприятия по повышению исполнительской дисциплины при осуществлении закупочных процедур:

- обеспечение контроля исполнения договоров (контрактов) в части своевременной оплаты исполненных обязательств по договорам;
- повышение уровня организационного взаимодействия между структурными подразделениями в части подписания документов о приемке товаров, работ, услуг и оплате исполненных обязательств по договорам.

Информация о проведенных проверках в 2023 году иными контролирующими органами размещена на сайте <https://bus.gov.ru>.

3. Анализ локальных нормативных актов Учреждения.

В рамках реализации данного мероприятия разработан перечень локальных нормативных актов Учреждения, которые подлежат актуализации.

В частности, в 2023 году разработаны и введены в действие, а также внесены изменения в следующие локальные нормативные акты:

- приказ ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 30.01.2023 № 12 «О внесении изменений в Регламент администрирования договоров (контрактов), заключаемых центральным аппаратом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденный приказом Учреждения от 01.09.2022 № 197»;

- приказ ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 31.03.2023 № 89 «О внесении изменений в Регламент осуществления закупок, товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата и филиалов ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденный приказом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 09.02.2022 № 20»;

- приказ ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 06.06.2023 № 156 «О внесении изменений в приказ ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 31.01.2014 № 13 «О создании Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд центрального аппарата ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и утверждению положения о ней»;

- приказ ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 14.08.2023 № 228 «О внесении изменений в приказ ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 01.04.2014 № 29 «О создании комиссии по проведению аукционов на право заключения договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении ФГБУ «РЭА» Минэнерго России»;

- Положение об официальном сайте ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденное приказом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 06.09.2023 № 246.

4. Анализ закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2023 году Учреждение руководствовалось законодательством Российской Федерации о закупках, в том числе, нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Правовая экспертиза закупок, согласование и утверждение производились согласно Регламенту осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата и филиалов ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденному приказом Учреждения от 09.02.2022 № 20 (со всеми изменениями).

Обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), сформированы на основании требований Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Описание объекта закупки заполнялось на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с детализацией не ниже группы товаров (работ, услуг), Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

Учреждением соблюдены требования части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок.

Также соблюдены требования части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в части размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Введена в эксплуатацию система электронного документооборота, включающая закупочные процедуры.

Были проведены проверки 16 филиалов в рамках проводимых проверок финансово-хозяйственной деятельности филиалов Учреждения.

5. Анализ наличия договоров в отношении государственного имущества.

В 2023 году Учреждением был проведен 1 аукцион, заключенные договоры аренды отсутствуют.

6. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении установлены следующие ключевые показатели:

1) доля работников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

2) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2020 годом);

3) доля проектов локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4) доля локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с обозначенными нормами в 2023 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

1. Обучение работников Учреждения по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, осуществлялось путем проведения рабочих семинаров и совещаний.

Расчет данного показателя предусматривает определение работников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплексу.

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ},$$

КСо – количество работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2023 году – 31.

КСобщ – должностные обязанности 31 работника (работники Департамента контрактной службы и работники филиалов, выполняющие функции при осуществлении закупочных процедур) предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо=1$$

2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2020 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп},$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения по сравнению с 2020 годом;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения, допущенных в отчетном периоде три года ранее (с 2020 года по 2023) – 16 нарушений;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения в 2023 году – 6 нарушения.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2020 годом) составил 2,6.

3. В 2023 году количество проектов локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно 0.

Количество локальных нормативных актов Учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2024 году разработан план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения на 2024 год.