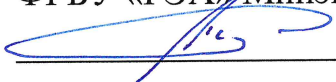




Министерство энергетики Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение
РОССИЙСКОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО
(ФГБУ «РЭА» Минэнерго России)

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель генерального директора
ФГБУ «РЭА» Минэнерго России


П.В. Лавелин

«31» января 2023 г.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2022 году**

1. Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно Положению об организации в ФГБУ «РЭА» Минэнерго России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденному приказом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 28.12.2018 № 88, ФГБУ «РЭА» Минэнерго России (далее – Учреждение) в 2022 году на регулярной основе проводились мероприятия, направленные на минимизацию и устранение рисков, согласно утвержденной карте рисков:

- мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о контрактной системе;

- правовая экспертиза проектов локальных нормативных актов, выявление в них рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- анализ документов, составленных в ходе осуществления закупочных процедур на предмет нарушений антимонопольного законодательства, выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений Учреждения;

- мониторинг и анализ практики применения структурными подразделениями Учреждения антимонопольного законодательства.

2. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения осуществлялся посредством сбора от структурных подразделений Учреждения сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения УФАС по городу Москве, сведений о мерах по устранению нарушения.

По результатам анализа представленной информации за 2022 год необходимо отметить, что 2022 году комиссией по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве проведено 2 (две) внеплановой проверки.

По результатам внеплановой проверки комиссией по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве было вынесено решение по делу № 077/06/99-7421/2022 от 20.05.2022 № 27664/22.

По делу № 077/04/7.32.5-13498/2022 был составлен протокол об административном правонарушении от 05.09.2022, должностное лицо Учреждения было привлечено к административной ответственности за нарушение сроков оплаты по договору от 09.09.2021 № 199.КС.44/2021.

Учреждением были проведены следующие мероприятия по повышению исполнительской дисциплины при осуществлении закупочных процедур:

- повышение качества разрабатываемой документации для проведения закупочных процедур;
- обеспечение контроля исполнения договоров (контрактов) в части своевременной оплаты исполненных обязательств по договорам;
- повышение уровня организационного взаимодействия между структурными подразделениями в части подписания документов о приемке товаров, работ, услуг и оплате исполненных обязательств по договорам.

Информация о проведенных проверках в 2022 году иными контролирующими органами размещена на сайте <https://bus.gov.ru>.

3. Анализ локальных нормативных актов Учреждения.

В рамках реализации данного мероприятия разработан перечень локальных нормативных актов Учреждения, которые подлежат актуализации.

В частности, в 2022 году разработаны и введены в действие следующие локальные нормативные акты:

- Регламент осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата и филиалов ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденный приказом Учреждения от 09.02.2022 № 20;

- Регламент администрирования договоров (контрактов), заключаемых центральным аппаратом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденный приказом Учреждения от 01.09.2022 № 197;

- Кодекс этики и служебного поведения работников ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденный приказом Учреждения от 05.10.2022 № 236.

4. Анализ закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2022 году Учреждение руководствовалось законодательством Российской Федерации о закупках, в том числе, нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Правовая экспертиза закупок, согласование и утверждение производились согласно Регламенту осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата и филиалов ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденному приказом Учреждения от 09.02.2022 № 20.

Обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), сформированы на основании требований Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Описание объекта закупки заполнялось на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с детализацией не ниже группы товаров (работ, услуг), Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

Учреждением соблюдены требования части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок.

Также соблюдены требования части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в части размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Введена в эксплуатацию система электронного документооборота, включающая закупочные процедуры.

5. Анализ наличия договоров в отношении государственного имущества.

В 2022 году Учреждением была проведена проверка фактов регистрации юридических лиц по адресам филиалов Учреждения.

На основании проверки в структурные подразделения Федеральной налоговой службы России были направлены извещения о недостоверности информации об адресе регистрации 31 (тридцать одного) юридического лица.

Кроме того, в судебном порядке признан недействительным 1 договор аренды нежилых помещений филиала и применены последствия недействительности сделки (арбитражное дело № А61-2750/2022), второе аналогичное дело находится в стадии рассмотрения (арбитражное дело № А61-4546/2022).

6. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении установлены следующие ключевые показатели:

1) доля работников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

2) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2019 годом);

3) доля проектов локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4) доля локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с обозначенными нормами в 2022 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

1. Обучение работников Учреждения по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, осуществлялось путем проведения рабочих семинаров и совещаний.

Расчет данного показателя предусматривает определение работников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплексу.

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ},$$

КСо – количество работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2022 году – 31.

КСобщ – должностные обязанности 31 работника (работники Департамента контрактной службы и работники филиалов, выполняющие функции при осуществлении закупочных процедур) предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо=1$$

2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2019 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп},$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения по сравнению с 2019 годом;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения, допущенных в отчетном периоде три года ранее (с 2019 года по 2022) – 8 нарушений;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения – 2 нарушения.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения (по сравнению с 2019 годом) составил 4.

3. В 2022 году количество проектов локальных нормативных актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно 0.

Количество локальных нормативных актов Учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2023 году разработан план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения на 2023 год.